

COMPLEXE DE CAMPS D'IDLIB

Observatoire des Camps de Réfugiés
Pôle Afrique du Nord et Moyen-Orient

Fanny MISSLIN
Mai 2020



PHOTO: © THE SYRIAN OBSERVER

COMPLEXE DE CAMPS D'IDLIB

CONTEXTE DE CRÉATION DES CAMPS

- Contexte de création des camps
- Nombre de personnes présentes dans les camps
- Nationalités présentes dans les camps
- Dynamique démographique

LE RÔLE DE L'ÉTAT HÔTE

GESTION DU CAMP

- Les gestionnaires du camp
- Les services assurés dans les camps:
- L'accès à la protection, aux abris et aux articles non alimentaires
- L'accès à l'éducation
- L'accès à la sécurité alimentaire et à la nutrition
- L'accès à la santé
- L'accès à l'eau et à l'assainissement

ÉTUDE DES PRINCIPAUX PROBLÈMES ET BESOINS

- Le manque d'abris
- Le manque d'articles d'hivernage
- Le manque de nourriture
- Les difficultés liées au retour dans leur région d'origine
- La vulnérabilité des femmes et des filles
- La vulnérabilité des enfants et adolescents
- La vulnérabilité des personnes porteuses d'un handicap
- La violation des droits humains
- La situation sécuritaire

CONTEXTE D'INSTALLATION DES CAMPS

CONTEXTE DE CRÉATION DES CAMPS

Le complexe de camps (1) étudié se situe dans le gouvernorat d'Idlib, dernier grand bastion des groupes armés antigouvernementaux et des organisations terroristes en Syrie (2). Idlib fait partie des premières régions à avoir participé aux manifestations anti-gouvernementales. En effet, les manifestations ayant débuté dans le sud de la Syrie en mars 2011 se sont vite étendues au gouvernorat d'Idlib en septembre (3). Entre 2012 et 2014, des groupes armés ont pris le contrôle de la zone. Haya't Tahrir al-Sham (ci-après « HTS ») est devenu le principal groupe de contrôle en 2014 et s'est établi fin 2017 (4). Au cours du premier semestre 2018, des batailles dans les gouvernorats d'Alep, du nord de Homs, de Damas, du Rif de Damas, de Dar'a et d'Idlib ont déplacé collectivement plus d'un million de femmes, d'hommes et d'enfants syriens, dont plus de la moitié ont été transférés vers et dans le gouvernorat d'Idlib (5).

(1) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), juin 2020. Voir pour la définition d'un complexe de camps « A Camp Cluster refers to a group of IDP sites in close proximity with high levels of collaboration among member agencies ». (2) OHCHR, Displaced and afraid in Idlib, Syria, 2 octobre 2018. (3) REACH, Northwest Syria – situation overview, 16 mars 2020, p.2. (4) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, Forty-fourth session, 15 juin – 3 juillet 2020, A/HRC/44/61, pp.2-3; (5) Ibid.

En avril 2019, lorsque la violence dans le nord-ouest de la Syrie a considérablement augmenté, le gouvernorat d'Idlib et le gouvernorat voisin du nord-ouest d'Alep abritaient environ 4 millions de personnes (6). L'annonce d'une zone démilitarisée dans la zone de désescalade d'Idlib en septembre 2018 n'ayant pas suffi à éradiquer les violences (7).

Ainsi, depuis 2011, des milliers de personnes ont cherché refuge à Idlib, fuyant les violences d'autres régions de Syrie (8). Néanmoins, le nombre de déplacés ayant considérablement augmenté suite à l'escalade des hostilités en avril 2019 (9), les capacités d'accueil des camps créés au début de la guerre en 2011 sont vite devenues insuffisantes (10). La majorité des nouvelles personnes déplacées ont donc cherché refuge dans des camps de fortune surpeuplés (11), certaines étant contraintes de vivre en plein air (12).

(6) Ibid. (7) UNOCHA, Humanitarian needs Overview 2019 : Syrian Arab Republic, mars 2019, p. 11. (8) AMNESTY INTERNATIONAL, Idlib : vers une catastrophe humanitaire, 14 septembre 2018. (6) Ibid. (7) Ibid. (8) UNOCHA, Humanitarian needs Overview 2019 : Syrian Arab Republic, mars 2019, p. 11.. (9) REACH, North-west Syria : Inter-cluster rapid needs assessment, Focused on recent displacement in North-west Syria, juillet 2019, p.1. (10) PEOPLE IN NEED, Escalation of fighting in Idlib forces hundreds of thousands of people to flee their homes, 16 janvier 2018.. (11) UNOCHA, Humanitarian needs Overview 2019 : Syrian Arab Republic, op.cit., p. 58. (12) RELIEFWEB, Communiqué de presse, « Syria crisis : Hunger spreading amid Covid and economic collapse », 29 juin 2020.

NOMBRE DE PERSONNES PRÉSENTES DANS LE COMPLEXE DE CAMPS

Sur les 4,1 millions de personnes vivant dans le nord-ouest de la Syrie, 2,7 millions sont des déplacés internes et 1,4 millions vivent dans des camps et des installations pour personnes déplacées (13). Le nombre de personnes déplacées dans le nord-ouest de la Syrie a considérablement augmenté depuis la reprise des hostilités en avril 2019. En effet, plus de 900.000 personnes se sont déplacées depuis le 1^{er} décembre 2019, dont plus de 550 000 se sont déplacées dans la région d'Idlib (14). Actuellement, le complexe de camps d'Idlib compterait 1,1 millions de personnes (15). Cela fait d'Idlib le plus grand groupe de personnes déplacées en Syrie par rapport à la taille de sa population, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des camps (16). La majorité des Syriens nouvellement déplacés ont cherché refuge dans des camps déjà surpeuplés (17) près de la frontière turco-syrienne au nord-ouest d'Idlib (18).

Ces camps accueillent aujourd'hui le plus grand nombre de personnes déplacées (19). En effet, le sub-district de Dana a accueilli plus de 230.000 personnes nouvellement déplacées depuis décembre 2019, le sub-district de Maaret Tamsrin plus de 70.000 et celui de Salqin plus de 60.000 (20).

(13) UNOCHA, Syrian Arab Republic : recent developments in Northwest Syria, Situation Report No.16, juin 2020, p.2.

(14) UNOCHA, Syrian Arab Republic, Recent Developments in Northwest Syria, Situation Report No. 8, 13 février 2020, p.2.

(15) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), op. cit.

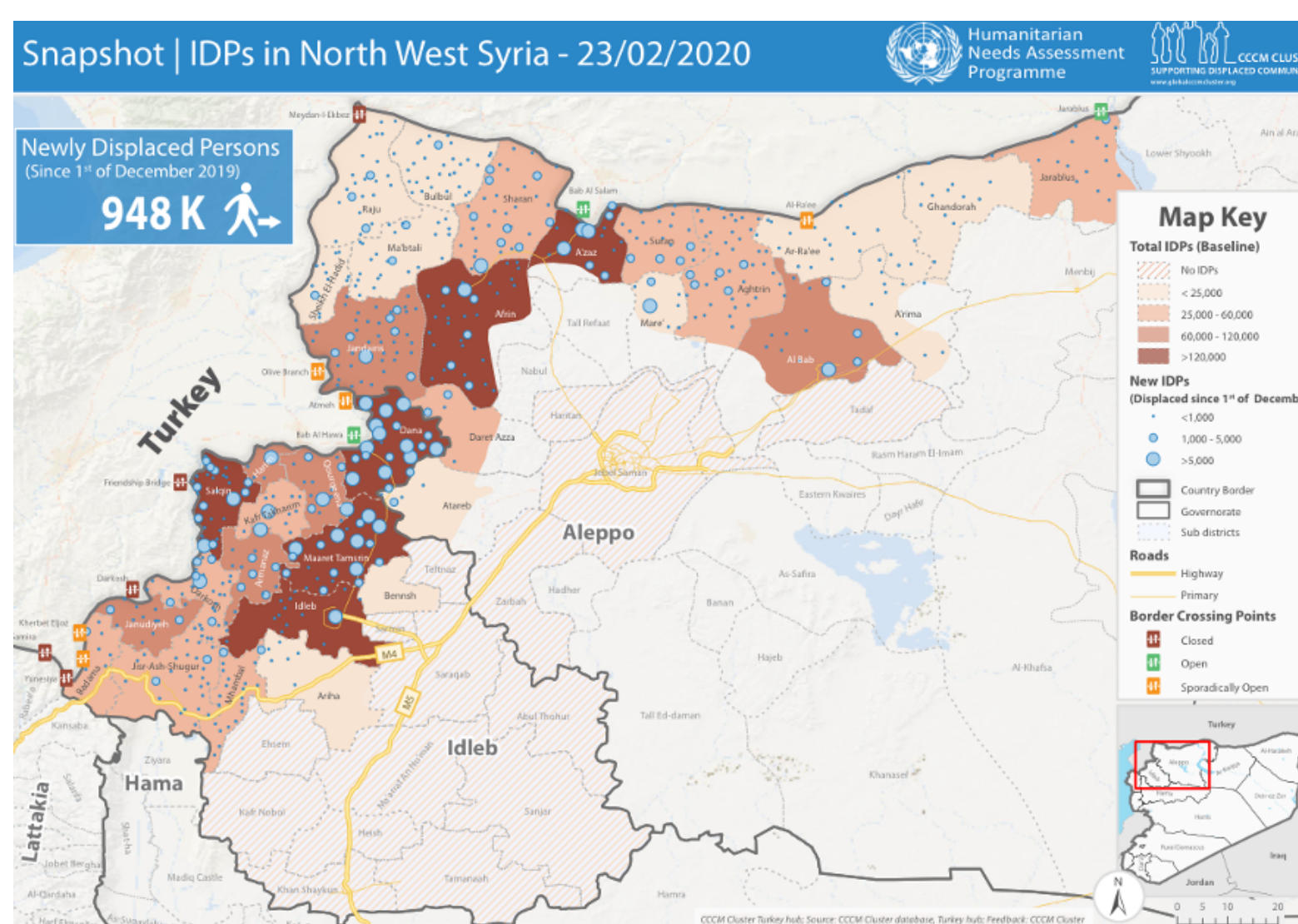
(16) IDMC, Rapport mondial sur le déplacement interne, GRID 2019, p.24.

(17) UNOCHA, Humanitarian needs Overview 2019 : Syrian Arab Republic, op.cit. p. 58.

(18) Interagency paper, Don't leave them alone : the future of the cross-border response in north west Syria, juin 2020, p.4.

(19) AMNESTY INTERNATIONAL, Idlib : vers une catastrophe humanitaire, 14 septembre 2018.

(20) Humanitarian Needs Assessment Programme, Snapshot : IDPs in North West Syria, 23 février 2020, p.2.



CARTE: © CCM CLUSTER

NATIONALITÉS PRÉSENTES DANS LE COMPLEXE DE CAMPS



L'ensemble des personnes se trouvant au sein du complexe de camps d'Idlib sont des civils de nationalité syrienne (21). Au cours du premier semestre 2018, la majorité des personnes déplacées vers et dans le gouvernorat d'Idlib provenaient des gouvernorats d'Alep, du nord de Homs, de Damas, du Rif de Damas, de Dar'a et d'Idlib (22). Depuis décembre 2019, les principales personnes déplacées proviennent des sub-districts de Ma'arrat An Nu'man, Idleb, Atareb, Saraqab et Ehsem (23).

21) EUROPEAN ASYLUM SUPPORT OFFICE, Syria Internally displaced persons : returnees and internal mobility Country of Origin Information Report, Avril 2020, p.15.

(22) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op.cit., pp.2-3.

(23) REACH, Situation overview, op.cit., p.3 ; HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op.cit., pp.5-7.

DYNAMIQUE DÉMOGRAPHIQUE DU COMPLEXE DE CAMPS

Sur les 4 millions de personnes présentes dans le nord-ouest de la Syrie:



51% sont des enfants

25% sont des femmes (24).



Sur les personnes nouvellement déplacées entre le 1er décembre 2019 et le 12 février 2020:



60% sont des enfants

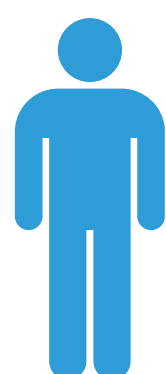
21% sont des femmes (25).



(50% ou plus des personnes avaient déjà été déplacées avant décembre 2019 (26). Les familles ont en effet été déplacées en moyenne trois ou quatre fois, et parfois jusqu'à une douzaine de fois (27).

En moyenne, le complexe de camps d'Idlib comprend (28) :

220.000



260.000

320.000 garçons



320.000 filles

(24) UNOCHA, Syrian Arab Republic : Recent Developments in Northwest Syria, Situation Report No. 8, op.cit., p.1.

(25) UNOCHA, Syrian Arab Republic : Recent Developments in Northwest Syria, Situation Report No. 8, op.cit., p.1.

(26) REACH, Situation overview, op.cit., p.3. (27) IDMC, Rapport mondial sur le déplacement interne, op.cit., p.24.

(28) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), op.cit.

RÔLE DE L'ÉTAT HÔTE

La protection des personnes déplacées internes, qui quittent leur région d'origine tout en restant dans leur propre pays, relève de la responsabilité de l'État concerné.

Néanmoins, celui-ci ne peut souvent plus l'assurer ou refuse de le garantir au groupe de la population concerné. C'est parfois même ce même État qui est impliqué dans le déplacement forcé des civils (29). C'est le cas de l'Etat syrien dans le gouvernorat d'Idlib.

En effet, ce sont les attaques pro-gouvernementales qui ont contraints les civils à fuir. Les déplacements ayant rapidement augmenté de novembre à février en corrélation avec l'intensification des hostilités et ayant ralenti après le cessez-le-feu du 6 mars 2020 (30).

En outre, l'hostilité de la Syrie à l'égard des déplacés internes s'illustre d'autant plus que les attaques ont également touché des infrastructures civiles dont, notamment, des camps de civils déplacés (31). Ainsi, face à l'absence d'État de droit à Idlib, la protection des déplacés internes n'est soumise qu'à l'unique aide apportée par les acteurs humanitaires. Néanmoins, les modalités d'accès au complexe de camps deviennent de plus en plus compliquées, comme en témoigne la résolution 2533 votée par le Conseil de sécurité de l'ONU le 11 juillet dernier (32).



IMAGE: © MICHAEL CALABRÒ, CROIX ROUGE SUISSE

(29) UNHCR, Manuel de protection des déplacés internes, mars 2010, p.10.

(30) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op.cit, p.10, §§. 59-60.

(31) Ibid, p.3, §8.

(32) UNOCHA, Syrian Arab Republic, Recent Developments in Northwest Syria, op. cit., p.3.

LES GESTIONNAIRES DU CAMP

COORDINATION GÉNÉRALE

Le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) supervise la coordination entre les différents gestionnaires (ONGs internationales et nationales) (33)

dirige

PROTECTION, ABRIS / ARTICLES NON ALIMENTAIRES (SNFI)

La protection (34) est co-dirigé par le HCR et l'International Rescue Committee (ci-après « IRC »), rassemble 69 membres actifs, qui comprennent des acteurs des trois sous-clusters:

- Protection de l'enfance (dirigé par le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (ci-après « UNICEF ») et World Vision)
- Violence basée sur le genre (dirigé par le Fonds des Nations Unies pour la population (ci-après « UNFPA » et les communautés mondiales)
- - Action antimines humanitaire (dirigée par le Service de l'action antimines des Nations Unies (ci-après « UNMAS »).

Le groupe abris / articles non alimentaires (35) est dirigé par le HCR qui coordonne les efforts de 55 organisations membres actives.

COORDINATION ET GESTION DES CAMPS (CCCM)

Le groupe Coordination et gestion des camps (36) coordonne les efforts de 30 organisations membres actives fournissant une assistance transfrontalière dans le nord-ouest de la Syrie. Ses activités se concentrent sur la coordination et le suivi des membres du groupe pour couvrir les besoins multisectoriels dans 983 sites de déplacés internes dans le nord-ouest de la Syrie.

(33) UNHCR, Cross-border humanitarian response fact sheet : North-west Syria, Avril 2020, p.2.

(34) UNHCR, Cross-border humanitarian response, avril 2020, op.cit., p.4.

(35) UNHCR, Cross-border humanitarian response fact sheet : North-west Syria, Mai 2020, p.2, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNHCR%20Cross-Border%20Humanitarian%20Response%20Fact%20Sheet%20-%20North-west%20Syria%20-%20May%202020.pdf>.

(36) UNHCR, Cross-border humanitarian response, mai 2020, op.cit. p.3.

SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET NUTRITION

Le Programme alimentaire mondial (ci-après « PAM »), UNICEF, Care International, NRC, People in need, Save the children, WATAN

EDUCATION

UNICEF, IRC, Norwegian Refugee Council (ci-après « NRC »), Save the children, World vision, Maram foundation for Relief and Development

ACTEURS LOCAUX

La Défense civile syrienne (couramment désignée sous le nom de Casques blancs) (37), Le Croissant Rouge arabe syrien (38), Syrian NGO Alliance (ci-après « SNA ») (39), Orange organization (40)

EAU ET ASSAINISSEMENT

MSF, UNICEF, NRC, World Vision, Maram foundation for Relief and Development

SANTÉ

L’Organisation mondiale de la santé (ci-après « OMS »), Médecins sans frontières (ci-après « MSF »), UNICEF, L’Union des Organisations de Secours et Soins Médicaux (ci-après « UOSSM »), Hand in Hand for Aid and Development (ci-après « HIHFAD »), IRC, Médecins du monde, People in need, World vision, Save the children, WATAN



(37) B. BARTHE, « Dans la région syrienne d’Idlib, on approche du point de rupture », Le Monde, 13 février 2020, https://www.lemonde.fr/international/article/2020/02/13/dans-la-region-d-idlib-on-approche-du-point-de-rupture_6029442_3210.html, consulté le 15 juillet 2020 (38) IFRC, Syrian Arab Red Crescent and IFRC appeal for increased access and safety of volunteers at the beginning of Syria pledging conference, 30 juin 2020, <https://media.ifrc.org/ifrc/2020/06/30/syrian-arab-red-crescent-ifrc-appeal-increased-access-safety-volunteers-beginning-syria-pledging-conference/>.

(39) SNA, Communiqué de presse, « The humanitarian catastrophe in Northwest Syria », 19 février 2020, http://syrianna.org/details/Press-Statement_-_The-Humanitarian-Catastrophe-in-North-West-Syria_-Istanbul_-Wednesday-19th-Feb-2020-/166/en ; UNHCR, Cross-border humanitarian response, mai 2020 op.cit., p.2 : voir pour le partenariat du HCR avec des membres de SNA : Children of one world, SHAFAK, SEMA et Syria relief and development. (40) ORANGE ORGANIZATION, About us, <https://orange.ngo/about-us>, consulté le 16 juillet 2020

SERVICES ASSURÉS DANS LE CAMP

PROTECTION

Premiers soins psychologiques, séances de sensibilisation juridique axées sur le logement, les terres et les biens et / ou la documentation de l'état civil, services de gestion de cas intégrés / complets (41). Mais également: prévention des enfants contre toutes sortes d'abus, de violence, de négligence, de discrimination et d'exploitation (42), soins prénatals, planification familiale, services d'accouchement normaux, soins postnatals, traitement des infections de l'appareil reproducteur / des voies urinaires, traitement des traumatismes et autres, services de réponse à la violence basée sur le genre tels que la prise en charge des cas, le soutien psychosocial, la gestion clinique du viol et les renvois (43), identification, prévention, protection et réponse aux problèmes qui augmentent

ÉDUCATION

Services d'éducation formelle et non formelle (49), éducation à la vie quotidienne et à la citoyenneté (50), distribution de kits éducatifs (51), initiatives d'auto-apprentissage, activités récréatives et psychosociales d'éducation d'urgence, soutien du développement professionnel des enseignants, formation professionnelle aux jeunes syriens, remise en service des bâtiments scolaires abandonnés ou endommagés, financement des salaires du personnel et création de nouveaux emplois, soutien des écoles par le biais de financement, équipements, fournitures (52).

ABRIS ET ARTICLES NON ALIMENTAIRES

Assistance en nature ainsi qu'une assistance en espèces ou en bons (45), distribution de kits d'articles non alimentaires (ustensiles de cuisine, matelas, couvertures, articles d'hiver), tentes, aide d'abris d'urgence, réhabilitation des abris, aménagement des sites, isolation, etc (46). Au total, 69% des déplacés internes ont un accès suffisant à des articles non alimentaires au sein du complexe de camps d'Idlib (47).

MODALITÉS D'ACCUEIL ET MISE À L'ABRI

Le complexe de camps d'Idlib comprend une majorité d'installations informelles. En effet, il y aurait 837 installations informelles, 50 camps formels et 6 centres de transit (48).

(41) UNHCR, Cross-border humanitarian response, avril 2020, op. cit., p.4.

(42) CHILDREN OF ONE WORLD, Annual report : Syria, Cross border operations, 2019, pp. 5-11 ; SAVE THE CHILDREN, Communiqué de presse, « Northwest Syria : thousands of displaced children forced to flee their homes again as violence escalates in Idlib and Aleppo », 31 janvier 2020. (43) UNFPA, Regional situation report for the Syria crisis, Janvier 2020, p.4.. (44) UNHCR, Cross-border humanitarian response, mai 2020, op. cit., p.2 ; MARAM, Work we do : protection,, consulté le 16 juillet 2020. (45) UNHCR, Cross-border humanitarian response, avril 2020, op. cit., p.3.

(46) OIM, A. VITORINO, Conférence Syrie Bruxelles, 30 juin 2020 ; OIM, Communiqué de presse, « Over 80.000 People affected by recent floods in Northern Syria, IOM partners continue to provide relief », 2 mai 2019 ; UNICEF, Northwest Syria Situation Report, Janvier 2020, p.2 ; CARE INTERNATIONAL, Fiche projet, juillet 2018-mars 2019 ; KATASTROPHENHILFE, Communiqué de presse, « Nordkirche unterstützt Diakonie Katastrophenhilfe in Idlib », 26 février 2020 ; MERCY CORPS, Fiche Syrie, consulté le 16 juillet 2020 ; NRC, Fiche Syrie, consulté le 15 juillet 2020 ; WORLD VISION, Syria response factsheet, op. cit., p.2, ; RELIEFWEB, « Syria crisis : Hunger spreading amid Covid and economic collapse », op. cit ; HIHFAD, Our programs, consulté le 16 juillet 2020 ; WATAN, Our programs : IDLIB Emergency, consulté le 16 juillet 2020 ; MARAM, Work we do : Shelter & Non-Food Items, consulté le 16 juillet 2020.

(47) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), op. cit.

(48) Ibid.

(49) NRC, Fiche Syrie, consulté le 15 juillet 2020 ; SAVE THE CHILDREN, « Northwest Syria : thousands of displaced children forced to flee their homes .. », op. cit. ; MARAM, Work we do : education, consulté le 16 juillet 2020.

(50) UNICEF, Northwest Syria Situation Report, op.cit., p.2.

(51) IRC, Communiqué de presse, « Idlib : an already catastrophic situation in Syria is getting worse », 27 février 2020.

(52) HIHFAD, Our programmes, consulté le 16 juillet 2020.

SANTÉ

Le complexe de camps d'Idlib accueille des cliniques mobiles d'urgence (53), des centres de soins de santé primaire (54) et des flottes d'ambulance (55) qui fournissent une aide d'urgence en termes d'approvisionnement de médicaments essentiels et de fournitures médicales (56). Néanmoins, les attaques contre le personnel soignant et les centres de santé à Idlib mettent à mal la continuité effective de ces services (57). En effet, « sur 84 centres qui ont été contraints de suspendre leurs activités depuis décembre 2019, seule une trentaine ont pu être relocalisés et fournir des services là où les gens ont trouvé refuge contre les bombardements » (58).

De plus, en raison de la situation sanitaire liée au Covid-19 les équipes médicales présentes à Idlib ont été contraintes d'adapter leurs services : augmentation des transbordements et des distributions de kits d'hygiène, approche porte-à-porte, tenue de séances en petits groupes, distribution de désinfectants pour les mains, de masques et de gants, organisation de séances de sensibilisation sur la prévention et la sauvegarde, distribution de brochures d'information sur le coronavirus (59).

SÉCURITÉ ALIMENTAIRE ET NUTRITION

Les déplacés internes du complexe de camps d'Idlib ont accès à une assistance alimentaire de la part des différents acteurs présents, notamment grâce au Programme Alimentaire Mondial (ci-après « PAM ») qui opère à Idlib (60) : rations de nourriture (61), dépistage nutritionnel, éducation et conseils sur les pratiques optimales d'alimentation et de soins des nourrissons, amélioration des systèmes alimentaires locaux, etc (62).

EAU, HYGIÈNE ET ASSAINISSEMENT

Les acteurs présents dans le complexe de camps d'Idlib distribuent de l'eau potable (63), restaurent les services d'approvisionnement en eau et d'assainissement essentiels et vitaux (64), agissent en matière de traitement des déchets (65) et distribuent des kits d'hygiène (66). Ainsi, 75% des déplacés internes ont un accès satisfaisant à l'eau, 56% des besoins en assainissement et 70% des besoins en enlèvement des déchets sont totalement couverts (67).

(53) MSF, Communiqué de presse, « Des déplacés au désespoir dans le nord-ouest de la Syrie », 10 janvier 2020 ; UNICEF, Northwest Syria Situation Report, op.cit., p.2 ; HIHFAD, Our programmes, consulté le 17 juillet 2020.
(54) UNICEF, Northwest Syria Situation Report, op. cit., p.2 ; UOSSM, Annual Report, op.cit., p.24 ; OMS, Syria crisis : north-west Syria update, op. cit.
(55) UNHCR, Cross-border humanitarian response fact sheet, op. cit. ; IRC, « Idlib : an already catastrophic .. », op.cit. ; OMS, Syria crisis : north-west Syria update, 14 mai-30 juin 2019, pp. 2-3.
(56) MEDECINS DU MONDE, Fiche Syrie, consulté le 17 juillet 2020 ; HIHFAD, Our programmes, consulté le 16 juillet 2020 ; SAVE THE CHILDREN, « Northwest Syria : thousands of displaced children forced to flee their homes .. », op. cit.
(57) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op.cit., p.4.
(58) ONU Info, « Dans le « chaos » syrien, l'OMS apporte son aide sanitaire aux personnes déplacées », 28 février 2020.
(59) UNHCR, Cross-border humanitarian response, mai 2020, op. cit., p.2 ; MSF, « Coronavirus : les systèmes de santé à l'épreuve de la pandémie », 15 juillet 2020.

(60) WFP Syria, North-Western Syria Emergency Situation, Report 12, 12 février 2020, p.2. (61) RELIEFWEB, « Syria crisis : Hunger spreading amid Covid and economic collapse », op. cit., ; CARE INTERNATIONAL, Fiche projet, juillet 2018-mars 2019, consulté le 17 juillet 2020 ; PEOPLE IN NEED, Communiqué de presse, « Call from Syria : vital cross-border aid must continue », 23 décembre 2019, actualisé le 7 janvier 2020 ; SAVE THE CHILDREN, « Northwest Syria : thousands of displaced children forced to flee their homes.. », op. cit. ; SYRIA RELIEF, Projects, <https://syriarelief.org.uk>, consulté le 17 juillet 2020 ; WATAN, Our programs : IDLIB Emergency, consulté le 16 juillet 2020. 62) WFP Syria, North-Western Syria Emergency Situation, op. cit. ; UNICEF, Syria Crisis, Humanitarian Results, Mai 2019, p.3 ; NRC, Fiche Syrie, <https://www.nrc.no/countries/middle-east/syria/>, consulté le 15 juillet 2020 ; (63) MSF, Communiqué de presse, « L'intensification de l'offensive condamne les habitants d'Idlib à une fuite éperdue », 20 février 2020 ; WORLD VISION, Syria response factsheet, Mai 2020, p.2; RELIEFWEB, « Syria crisis : Hunger spreading amid Covid and economic collapse », op. cit. (64) UNICEF, Northwest Syria Situation Report, op. cit., p.2 ; UNICEF, Syria Crisis, Humanitarian Results, op. cit ; NRC, Fiche Syrie, consulté le 15 juillet 2020.

(65) MARAM, Work we do : Water, Sanitation and Hygiene, <https://maramfoundation.org/wash/>, consulté le 16 juillet 2020.
(66) MSF, « L'intensification de l'offensive .. », op. cit. ; WORLD VISION, Syria response factsheet, op. cit., p.2.
(67) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Nothern Governorates), op. cit.

PRINCIPAUX BESOINS DES RÉFUGIÉS

EFFECTIVITÉ DES SERVICES CENSÉ ÊTRE ASSURÉS PAR LES GESTIONNAIRES

En juillet 2014, le Conseil de sécurité de l'ONU a adopté à l'unanimité la résolution 2165 autorisation la livraison d'aide transfrontalière vers le Nord-ouest de la Syrie et d'autres zones contrôlées par les rebelles sans le consentement du gouvernement syrien (68). Le 11 juillet 2020, le Conseil de sécurité a adopté la résolution 2533 étendant l'assistance transfrontalière de l'ONU de la Turquie au nord-ouest de la Syrie par le passage frontalier de Bab Al-Hawa pendant 12 mois supplémentaires, garantissant ainsi que l'aide humanitaire puisse continuer à atteindre des millions de personnes vivant dans parties du nord-ouest accessibles par ce passage (69). Néanmoins, la résolution 2533 réduit l'accès humanitaire à Idlib car elle ne conserve qu'un seul des deux passages autorisés en vertu de la précédente résolution 2504 du Conseil de sécurité qui a expiré le 10 juillet. En effet, le poste frontière de Bab Al-Salam est désormais fermé pour les transbordements de l'ONU (70).

L'accès à l'aide humanitaire connaît trois obstacles principaux (71) :

- Obstacles liés aux terrains et aux mauvaises infrastructures : 78% ;
- Obstacles liés à l'insécurité et aux hostilités persistantes affectant la région : 15% ;
- Obstacles liés aux restrictions imposés aux acteurs humanitaires par des groupes armés de la région : 15%.

Ainsi, les personnes déplacées au sein du complexe de camps d'Idlib sont confrontées à trois besoins majeurs (72) : Le manque d'abris : L'augmentation des déplacements a provoqué une surpopulation importante à Idlib. La population totale à Idlib s'élève à 2,8 millions de personnes, dont 70% (1,98 millions) sont des déplacés internes (73). Le logement est le besoin prioritaire dans 58 communautés à Idlib, au sein desquelles 91% ont déclaré avoir un besoin urgent de tentes neuves et/ou supplémentaires (74). Ainsi, seuls 35% des déplacés internes ont leurs besoins en abri totalement satisfaits (75).

- Le manque d'articles d'hivernage : La protection face à l'hiver est un besoin prioritaire dans 72 communautés à Idlib, au sein desquelles 97% ont déclaré avoir un besoin urgent de combustible de chauffage (76). - Le manque de nourriture : Selon les personnes nouvellement arrivées à Idlib, la source de nourriture de la part des ONGs et des acteurs locaux s'élève à 40% alors que 88% de la source de nourriture provient des magasins et marchés au sein de leur communauté (77). Néanmoins, une inflation élevée associée à une dévaluation de la livre syrienne a entraîné une baisse significative du pouvoir d'achat des ménages (78). De nombreux ménages déplacés utilisent alors des mécanismes d'adaptation négatifs tels que ne manger qu'un repas ou moins par jour (79). Ainsi, au sein du complexe de camps d'Idlib, 59% des personnes ont leurs besoins en nourriture totalement satisfaits (80). - Les difficultés liées au retour dans leur région d'origine : Les déplacés internes sont également confrontés à un problème de

protection de leurs droits fonciers et de propriété qui complexifie l'éventualité d'un retour chez eux (81). En effet, la nouvelle loi relative à la propriété adoptée en 2018 par le gouvernement syrien (82), qui autorise le gouvernement à détruire des quartiers informels afin de les convertir en zones urbaines de développement, ne laisse que 30 jours aux propriétaires pour réunir les documents nécessaires afin de faire valoir leurs droits de propriété (83). Or, il est très difficile pour les personnes déplacées de justifier de tels documents en raison de leurs déplacements successifs (perte, destruction) (84). Cette loi réduit donc les chances des personnes déplacées d'envisager un retour au sein de leur région d'origine et accroît leur précarité. Le Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'Organisation des Nations Unies (le HCR) (85) estime que « 780.000 des près d'un million de personnes déplacées entre décembre 2019 et début mars 2020 resteront déplacées » (85).

(76) REACH, « Data from Northwest Syria signals .. », op.cit.

(77) REACH, Overview : Emergency Needs Tracking, Idleb Governorate, op. cit., p.1.

(78) REACH, Northwest Syria – situation overview, op. cit, p.7.

(79) REACH, « Data from Northwest Syria signals .. », op.cit.

(80) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), op.cit.

(81) OHCHR, Displaced and afraid in Idlib, op.cit. [1] Version originale de la loi : <http://www.pministry.gov.sy/contents/13502/> - القانون رقم 10/ لعام 2018 القاضي بجواز إحداث منطقة تنظيمية أو أكثر ضمن المخطط التنظيمي العام للوحدات الإدارية وذلك بمرسوم بناء على اقتراح وزير الإدارة المحلية والبيئة وتعديل بعض مواد المرسوم التشريعي رقم 66 لعام 2012.

(82) AMNESTY INTERNATIONAL, Nouvelles, « Syrie : la loi relative à la propriété lèse les personnes déplacées et pourrait compromettre les enquêtes sur les crimes de guerre », 18 mai 2018.

(83) M. CLUTTERBUCK, L. CUNIAL, P. BARSANTI, T.GEWIS, « Etablir l'identité juridique des Syriens déplacés », in. Revue Migrations Forcées, Les Syriens et le déplacement, n°57, février 2018, pp. 59-60.

(84) UNOCHA, Syrian Arab Republic, Recent Developments in Northwest Syria, Situation Report No. 16, op.cit., p.2.

(85) REACH, Northwest Syria – situation overview, op. cit., p.6.

(68) NATIONS UNIES, Couverture des réunions, 8700ème séance – après-midi CS/14074, 10 janvier 2020. (69) UNOCHA, Syrian arab Republic, Recent Developments in Northwest Syria, Situation Report No. 17, 13 juillet 2020, p.3. (70) Ibid. (71) REACH, Overview : Emergency Needs Tracking, Idleb Governorate, op.cit. p.4. (72) REACH, Communiqué de presse, « Data from Northwest Syria signals urgent need to scale-up response and prioritize most vulnerable », 25 février 2020. (73) REACH, Northwest Syria – situation overview, op.cit., p.3. (74) REACH, « Data from Northwest Syria signals .. », op.cit. (75) IDP Sites Integrated Monitoring Matrix (ISIMM), CCM cluster – Syria (Northern Governorates), op.cit.

SITUATION DES PERSONNES VULNÉRABLES

En mars 2020, des groupes vulnérables ont été signalés parmi les nouveaux arrivants de déplacés internes dans 99% des communautés évaluées à Idlib (86).

Vulnérabilité des femmes et des filles : Les femmes et les filles sont particulièrement vulnérables. En effet, elles sont davantage sujettes à la violence conjugale physique et psychologique (87) et aux abus sexuels dans les camps de fortune, les communautés de tentes et les bâtiments abandonnés. Les inégalités entre les sexes préexistantes sont également exacerbées (88). De plus, le déplacement augmente la vulnérabilité des filles au mariage des enfants (89).

Dans un rapport publié le 7 juillet 2020, couvrant la période de novembre 2019 à juin 2020 dans la région d'Idlib, la Commission d'enquête de l'ONU sur la Syrie déclare qu'elle enquête actuellement sur des informations faisant état de viols et de violences sexuelles contre des femmes et des enfants, y compris des garçons, dans des camps de déplacés. En effet, selon la Commission, l'absence de mécanismes de protection dans le nord d'Idlib et le climat d'insécurité généralisée contribuent à augmenter la violence entre partenaires intimes (violence conjugale physique, psychologique et sexuelle contre les femmes) (90).

Vulnérabilité des enfants et des adolescents : Les enfants sont particulièrement vulnérables au sein du complexe de camps. En effet, ils sont plus sujets aux maladies en raison du manque de chauffage, de médicaments, de nourriture et de vêtements (91). Les adolescents, quant à eux, connaissent une réponse physiologique accrue au stress par rapport aux enfants et aux adultes, aboutissant à des problèmes psychiatriques tout au long du développement et à l'âge adulte (92).

Vulnérabilité des personnes souffrant d'un handicap : Les personnes handicapées, en particulier les femmes et les filles, courent également un risque accru de subir des violences, des abus et de la négligence (93).

(86) REACH, Northwest Syria – situation overview, op. cit., p.6.

(87) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op. cit., p.19.

(88) OHCHR, Displaced and afraid in Idlib, op.cit.

(89) WORLD VISION, Stolen future : War and Child Marriage in Northwest Syria, juin 2020, p.19, <https://www.wvi.org/sites/default/files/2020-06/Stolen%20Future-War%20and%20Child%20Marriage%20in%20Northwest%20Syria.pdf>

(90) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op.cit., p.19, §.107.

(91) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op. cit., p.12.

(92) WORLD VISION, Stolen future : War and Child Marriage in Northwest Syria, op. cit., p. 22.

(93) UNHCR, Cross-border humanitarian response fact sheet, Mai 2020, op. cit., p.4.

VIOLATIONS DES DROITS HUMAINS OBSERVÉES



IMAGE: © ONU

Dans son rapport publié le 7 juillet 2020, la Commission d'enquête de l'ONU sur la Syrie a fait état de 52 attaques dans la région d'Idlib ayant fait des victimes civiles ou causé des dommages aux infrastructures civiles : 17 installations médicales, 14 écoles, 9 marchés et 12 habitations ont été bombardés durant cette période (94). Elle y dénonce la commission de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité tant par les forces gouvernementales que par les groupes armés et les organisations terroristes (95). Le Président de la Commission, Paulo Sérgio Pinheiro affirme en ce sens que « What is clear from the military campaign is that pro- government forces and UN-designated terrorists flagrantly violated the laws of war and the rights of Syrian civilians » (96).

(94) HRC, Report of the Independent International Commission of Inquiry on the Syrian Arab Republic, op. cit., p.1. (95) Ibid, pp. 12-13, §§70-81. (96) OHCHR, Communiqué de presse, « Rampant human rights violations and war crimes as war- torn Idlib faces the pandemic : UN Syria Commission of Inquiry report », 7 juillet 2020, <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26044&LangID=E>.

SITUATION SÉCURITAIRE

Les problèmes de protection sont en augmentation dans le nord-ouest de la Syrie corrélativement à l'augmentation du désespoir des déplacés internes (augmentation du stress psychosocial, de la pauvreté, etc.) (97).

Au sein du complexe de camps d'Idlib, une étude demandant à certains ménages des sub-districts d'Idlib s'ils avaient eu connaissance de problèmes de sécurité ou de sûreté auxquels un membre de leur ménage avait été confronté dans le camp / site au cours des 30 jours précédents, a recensé une réponse positive pour 22% des personnes présentes au sein des sub-districts de Maaret Tamsrin et de Dana (sub-districts comptant le plus grand nombre de déplacés internes à Idlib) (98).

(97) UNOCHA, Syrian arab Republic, Recent Developments in Northwest Syria, op. cit., p.3. (98) REACH, Camps & Sites Needs Assessment : Northwest Syria Sub-district Profiles & Comparative Dashboard, Janvier – février 2020, p.6, [https://www.impact-repository.org/document/reach/1625f5c2/REACH_SYR_Northwest-Syria-Camps-and-Sites-Needs-Assessment_Sub-District- Profiles_April2020.pdf](https://www.impact-repository.org/document/reach/1625f5c2/REACH_SYR_Northwest-Syria-Camps-and-Sites-Needs-Assessment_Sub-District-Profiles_April2020.pdf). Types de problèmes sécuritaires au sein des camps : confiscation de documents, refus d'héberger certains groupes de personnes, conflits entre résidents, harcèlement ou hostilité non violente des non-résidents envers les résidents du camp, menace de groupes armés, exploitation par le travail, violence domestique ou sexuelle, restrictions de mouvement, menace de mines / frappes aériennes / EEI, menace de vol et pots-de-vin.